

Aan

Raad van de gemeente Wageningen
Postbus 1
6700 AA Wageningen
per e-mail:
gemeente@wageningen.nl

Van

Vereniging Mooi Wageningen en Wagenings Milieu Overleg
e-mail: bestuur@mooiwageningen.nl
p/a Troelstraweg 23
6702 AE Wageningen

Onderwerp

Zienswijze bestemmingsplan Recreatiepark de Wielerbaan

Wageningen, 6 februari 2024

Geachte Raad,

Vereniging Mooi Wageningen en stichting Het Wagenings Milieu Overleg namen kennis van het ontwerpbestemmingsplan "Recreatiepark de Wielerbaan", zoals gepubliceerd op 27 december 2023. Naast een actualisering van het vigerende bestemmingsplan uit 2004 bestaat het voornemen om het park te reconstrueren, zoals het aanpassen van kavels en vervangen en uitbreiden van de recreatie-eenheden. Verder voorziet het ontwerpbestemmingsplan in de mogelijkheid tot aanleg van een padelbaan. Naar aanleiding van dit ontwerpbestemmingsplan dienen wij onderstaande zienswijze in.

Omgevingsdialoog

Het ontwerpbestemmingsplan is op 27 december 2023 ter visie gelegd. Op 17 januari 2024 ontvingen wij een uitnodiging voor een omgevingsdialoog. Wij waarderen het dat we voor de definitieve besluitvorming betrokken worden bij de totstandkoming van dit bestemmingsplan. Echter gezien het tijdstip in het planvorming vinden wij dit wel erg laat. Een dialoog is naar onze mening meer constructief als deze plaats vindt voordat een ontwerpbestemmingsplan wordt opgesteld. Wel hebben we gebruik gemaakt van de informatieavond op 29 januari 2024.

Stikstofdepositie Natura 2000 Veluwe

Het nabijgelegen Natura2000 gebied Veluwe ligt op iets minder dan 800 meter van de Wielerbaan. Dit betekent dat een toename van de stikstofemissie tevens een toename van de stikstofdepositie >0,00 mol/ha/jr) op het genoemde Natura2000 gebied kan hebben.

De Notitie Stikstofdepositie geeft aan dat de stikstofdepositie ook daadwerkelijk toeneemt, maar dat deze intern gesaldeerd wordt door de werkzaamheden op het terrein van het recreatiepark met diesel-aangedreven machines (tijdelijk) te vervangen door elektrisch aangedreven equivalenten.

In artikel 6.4.2 van het ontwerpbestemmingsplan is hiervoor opgenomen: **Voorwaardelijke verplichting gebruik materieel** – “Het gebruik van de gronden en bouwwerken conform 6.1 is uitsluitend toegestaan onder de voorwaarde dat per kalenderjaar niet meer dan 173 uur gebruik wordt gemaakt van een door diesel aangedreven shovel (vermogen <56 kW) op de gronden met de bestemmingen 'Recreatie - Verblijfsrecreatie' en 'Groen' tezamen”.

Vervolgens is in artikel 6.5.1 **Afwijken t.a.v. inzet materieel en installaties** opgenomen: “Het bevoegd gezag kan door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning al dan niet tijdelijk afwijken van het bepaalde in 6.4.2 voor een andere inzet van materieel, met inachtneming van het volgende:

- door middel van een AERIUS-berekening is aangetoond dat geen sprake is van significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden;
- de voorgestelde andere inzet van materieel en/of installaties technisch en bedrijfsexploitatief uitvoerbaar is;
- indien noodzakelijk nadere voorwaarden aan de omgevingsvergunning worden gesteld met betrekking tot termijn, diesilverbruik per kalenderjaar, inzet van materieel en/of installaties.”

Naar aanleiding van bovenstaande:

Op het terrein van de Wielerbaan, waarvan TopParken eigenaar is, worden in drie deelgebieden uiteindelijk 80 toerplaatsen omgezet naar 32 toerplaatsen en 26 vaste plaatsen naar 90 vaste plaatsen (Notitie Stikstofdepositie, d.d. 30 augustus 2023). Deze omzetting heeft gevolgen voor de emissie van met name stikstofoxiden. Door het aardgas- en propaanverbruik neemt de emissie van NO_x toe van 20,4 naar 68,3 kg per jaar. De toename en omzetting van toer naar vaste plaatsen genereert tevens extra verkeersbewegingen. Deze nemen toe van 37.300 naar 93.400 verkeersbewegingen per jaar, anderhalf zoveel als voorheen.

In de Notitie Stikstofdepositie wordt verwezen naar de Aeriusberekening, waaruit blijkt dat met interne saldering de stikstofdepositie kleiner of gelijk is aan 0,00 mol/ha/jr. Echter deze berekening is niet bij de ter visie gelegde documenten gevoegd. Zo is bijvoorbeeld ook niet duidelijk hoe groot de toename is van de emissie/depositie als gevolg van de toename van het aantal jaarlijkse verkeersbewegingen en de afname van de emissie/depositie door minimaliseren/vervangen van de op diesel aangedreven shovel.

De notitie Stikstofdepositie geeft aan dat het (lichte) verkeer binnen iets meer dan 50 meter van de ingang van het park opgaat in het heersende verkeersbeeld. Oftewel de stikstofemissie van dit verkeer wordt na deze afstand niet meer meegenomen in de depositieberekening. Echter gezien de forse toename van het aantal verkeersbewegingen zijn wij er niet van overtuigd dat de stikstofdepositie-effecten, gezien het heersende verkeersbeeld, na deze afstand achterwege kunnen worden gelaten. Immers dit is mede afhankelijk van de huidige intensiteit op de in de notitie Stikstofdepositie genoemde wegvakken. Wij verzoeken u aan te tonen dat de toename van het verkeer afkomstig van de Wielerbaan lager blijft dan 5% van de huidige verkeersintensiteit.

In artikel 6.4.2 van het ontwerpbestemmingsplan is opgenomen dat de met diesel aangedreven shovel niet meer dan 173 uur per kalenderjaar mag worden gebruikt. Het is onduidelijk op welke wijze dit te objectief te controleren en te handhaven is. En als toch een

andere (elektrisch) aangedreven shovel wordt ingezet, waarom wordt dit dan niet voorgeschreven in dit artikel.

In artikel 6.5.1 is opgenomen dat afgeweken kan worden van artikel 6.4.2 wanneer een andere inzet van materieel is gewenst. Dit betekent dat een inzet van een met diesel aangedreven shovel voor niet meer dan 173 uur per kalenderjaar (mogelijk al) niet haalbaar is. Vervolgens wordt in de toelichting bij het ontwerpbestemmingsplan niet aangegeven welke andere mogelijkheden voorhanden zijn om de gewenste depositiereductie te realiseren. Wanneer dit onvoldoende vaststaat is het onmogelijk om een omgevingsvergunning te verlenen, maar kan op dit punt het ontwerpbestemmingsplan niet worden vastgesteld.

In artikel 6.5.1 eerste punt is opgenomen dat door middel van een Aeriusberekening moet worden aangetoond dat geen sprake is van significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Omdat een Aeriusberekening alleen aangeeft hoeveel stikstof een project uitstoot en hoeveel daarvan (nu en in de toekomst) neerslaat in Natura 2000-gebieden, kan deze berekening niet worden gebruikt (wanneer de depositie toeneemt) om aan te tonen of er sprake is van significante effecten op Natura 2000-gebieden.

Padelbaan

Tijdens de informatiebijeenkomst op 29 januari 2024 is gebleken dat en niet alleen bij omwonenden maar ook bij ons geen draagvlak is voor de aanleg van een padelbaan op de Wielerbaan. De licht- en geluidbelasting naar de directe omgeving van de Wageningse Eng neemt toe, terwijl dit strijdig is met kernkwaliteiten van De Wageningse Eng. Wij waarderen het dat TopParken mede naar aanleiding van de informatiebijeenkomst heeft besloten de padelbaan niet aan te leggen en de padelbaan (artikel 6.1 en artikel 6.2.5) te schrappen uit het vast te stellen bestemmingsplan.

Visie buitengebied

Het ontwerpbestemmingsplan voorziet in een uitbreiding van het recreatieterrein aan de zuidwestzijde. Op dit perceel rust momenteel de bestemming "Agrarisch met waardenstadsrandgebied" en is ruim 0,96 ha groot. Het is momenteel extensief in gebruik als sport- en speelveld. Het ontwerpbestemmingsplan voorziet op dit perceel in de aanleg van 32 seizoen/toerplaatsen, plus verharding, nuts en riool. Hiervoor wordt een oppervlak van ruim 0,67 ha gewijzigd in "Recreatie - Verblijfsrecreatie" en 0,29 ha in "Groen".

De bestemmingsplanwijziging dient te worden getoetst aan de Visie buitengebied: 'Het land van Wageningen, Wageningen in het land', zoals vastgesteld op 13 juli 2020. In deze visie is onder andere aangegeven (blz. 81 en 82):

Behoud en versterking door ontwikkeling

Voor nieuwe wensen en ideeën biedt deze visie een kader om te komen tot een zorgvuldige afweging van de mate hoe bijgedragen wordt aan de kernkwaliteiten van de Eng. De grote uitdaging is om gewenste ontwikkelingen vooral te stimuleren en niet bij voorbaat onmogelijk te maken. Het gaat dan om mogelijkheden die passen bij de bestemming van de locatie en die een positieve bijdrage leveren aan de kernkwaliteiten van de Eng.

en

De te behouden en versterken kernkwaliteiten van de Wageningse Eng zijn:

- *een waardevol uniek landschap bestaande uit: reliëfrijk, afwisseling besloten kamers, openheid en zichtrelaties;*
- *de cultuurhistorische waarden bestaande uit: historische verkaveling en wegenstructuur (zoals zandpaden, houtwalstructuren en wildwal);*
- *de ecologische waarden en biodiversiteit bestaande uit: unieke diversiteit aan verschillende soortgroepen en biotopen;*
- *de 'tuin van Wageningen' In contrast met de stedelijke bebouwing heersen hier de waarden relatieve rust, donkerte en stilte met diversiteit in kleinschalig grondgebruik en recreatief medegebruik in een landschappelijke omgeving.*

Aan de bovengenoemde kernkwaliteiten is in de toelichting op het ontwerpbestemmingsplan ten onrechte de laatste kernkwaliteit gesplitst en is "Grondgebruik en recreatief medegebruik in een landschappelijke omgeving" als 5^{de} kernkwaliteit toegevoegd. Met deze opsplitsing van de kernkwaliteit wordt ten onrechte een nieuwe kernkwaliteit toegevoegd, waarbij de context wordt verbroken.

De reactie in relatie tot de kernkwaliteiten in de toelichting op het ontwerpbestemmingsplan luidt (blz. 21):

Doorwerking plangebied

Dit bestemmingsplan voorziet in een nieuwe ontwikkeling op een bestaand recreatiepark, waarbij een kwaliteitsimpuls wordt beoogd in ruimtelijk kwalitatief opzicht én verblijfsrecreatief opzicht (vergroten aantrekkelijkheid, betere aansluiting bij behoeften recreanten). Het plangebied ligt aan de rand van de Wageningse Eng en vormt een verbindende schakel tussen woongebied Wageningen-Hoog en het bijzondere landschap van het gebied. Het recreatiepark wordt landschappelijk ingepast, passend bij deze omgeving, waardoor de ontwikkeling kan plaatsvinden zonder aantasting van de kernkwaliteiten. Het gebied is van een hoge recreatieve waarde. De noodzakelijke kwaliteitsimpuls op het park maakt het mogelijk om die kwaliteit beter te benutten.

Wij concluderen dat het onderliggend ontwerpbestemmingsplan strijdig is met de kernkwaliteiten uit de Visie Buitengebied. De fysieke uitbreiding van het recreatiepark leidt niet tot (minimaal) het behoud van de kernkwaliteiten, maar vanwege toename van verstoring (geluid, licht en aanwezigheid mensen en huisdieren) en de negatieve effecten op het landschap en de noordelijke ecologische verbindingzone juist tot een verslechtering van de kernkwaliteiten. En van versterking van de kernkwaliteiten is geen sprake.

Visie Wageningse Eng en ecologische verbindingzone

De Visie Wageningse Eng (d.d. 8 juni 2020) is een bouwsteen voor de Visie Buitengebied. In deze visie is de ecologische verbindingzone "Wageningen-Noord" opgenomen. Deze verbindingzone loopt vanaf de zuidwestelijke Veluwe over de Wageningse Eng naar het Binnenveld en vandaar naar de Utrechtse Heuvelrug. Doelsoorten voor deze verbindingzone zijn das en boomarter.

Het onderhavige uitbreidingsperceel maakt onderdeel uit van een vrij smalle zone tussen de begraafplaats en het recreatieterrein de Wielerbaan, die in het verleden bestond uit open,

agrarisch land. Deze nu nog redelijk rustige zone is van belang als migratieroute voor onder meer das en boomarter tussen het noorden en zuiden van de Eng. Als de voorgestelde uitbreiding van “de Wielerbaan” doorgaat, wordt deze migratieroute bemoeilijkt omdat het gebruik verandert naar intensieve recreatie (meer verstoring door geluid, licht en menselijke aanwezigheid) en de in het verleden open doorgang tussen de begraafplaats en de Wielerbaan verder wordt afgesloten. Beide terreinen zijn nu reeds door hekwerken omheind.

In de Visie Wageningse Eng maakt het zuidwestelijke perceel onderdeel uit van het “Groene kamers, linten- en houtwallengebied” Hierover is in de Visie het volgende opgenomen (blz.14):

“Dit gebied aan de noordzijde van de Eng kenmerkt zich door een variatie in open ruimtes (groene kamers) welke op natuurlijke wijze zijn omrand met begroeiing. Bebouwing is en wordt gesitueerd aan de linten, binnen de contouren van bestaande woon- en bedrijfspercelen. Ontwikkelingen dragen bij aan het ontwikkelen van de houtwalstructuur en de ecologische verbindingzone ‘Wageningen-Noord’ tussen de Veluwe en het Binnenveld”.

Zoals reeds aangegeven draagt de uitbreiding niet bij aan de ecologische verbindingzone, maar heeft het juist een negatief effect hierop.

Duurzaamheid en beeldkwaliteit

Bij het ontwerpbestemmingsplan wordt niet ingegaan op welke wijze de duurzaamheid (gebruik materialen, energie- en waterverbruik) van het park wordt gerealiseerd. Wij vinden dat een gemis.

Conclusie: op grond van onze zienswijze verzoeken wij u het ontwerpbestemmingsplan niet vast te stellen. Wij zijn bereid onze zienswijze nader toe te lichten of aan te vullen.

Met vriendelijke groet,

Mede namens stichting Het Wagenings Milieu Overleg

Joost Reijnen
Vereniging Mooi Wageningen, bestuurslid